

# Το θεσμικό πλαίσιο για την ανοικτή διάθεση της δημόσιας πληροφορίας

Δρ. Βασιλική Νταλάκου

Νομικός συνεργάτης ΥΔΜΗΔ, γραφείο Υφυπουργού  
Επικεφαλής της νομικής ομάδας Συντονιστικής ΟΔΕ Δι@ύγεια

Αθήνα, Νοέμβριος 2014



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

OPEN DATA

Open  
Government  
Partnership



ν. 4305/2014 (ΦΕΚ Α' 237)

«Ανοικτή διάθεση και περαιτέρω χρήση εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων του δημόσιου τομέα, τροποποίηση του ν. 3448/2006 (Α' 57), προσαρμογή της εθνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της οδηγίας 2013/37/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, Περαιτέρω ενίσχυση της διαφάνειας, ...και άλλες διατάξεις»

## ΚΕΦΑΛΑΙΑ Α' ΚΑΙ Β'

Αθήνα, Νοέμβριος 2014



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



# Διατάξεις για Ανοικτά Δεδομένα - Διαύγεια

---

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'** Ανοικτή διάθεση και περαιτέρω χρήση εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων του Δημόσιου Τομέα άρθρα 1-14

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'** Περαιτέρω ενίσχυση της διαφάνειας στο Δημόσιο Τομέα (Πρόγραμμα Διαύγεια) άρθρα 15 και 16

**Έναρξη ισχύος:** Άρθρο 37



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



# Η Ταυτότητα του νέου νόμου

---

**Συζήτηση στην Ολομέλεια της Βουλής:** κατ' αρχήν, κατ' άρθρο και στο σύνολο:  
22-24 Οκτωβρίου 2014

**Ημερομηνία Δημοσίευσης:** 30 Οκτωβρίου 2014

**Εναρμόνιση με Ευρωπαϊκό Δίκαιο:** προσαρμογή στις προβλέψεις της οδηγίας  
2013/37 ΕΕ (προθεσμία εναρμόνισης: 18 Ιουλίου 2015)

**Δεν επιβαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό**

**Οκτώ εξουσιοδοτικές διατάξεις για την έκδοση κανονιστικών πράξεων:** ΥΑ,  
ΚΥΑ, αποφάσεις επιμέρους φορέων

**Νομοθετήματα που τροποποιεί:**

- ν. 3448/2006 «Για την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα...»
- Ν. 3861/2010 Για το Πρόγραμμα Διαύγεια



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



# ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄ ν. 4305/2014

## Ανοικτά Δεδομένα

(Άρθρα 1-14)

Αθήνα, Νοέμβριος 2014



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



# Διαδικασίες διαβούλευσης για το νόμο και την πολιτική για τα ανοικτά δεδομένα

---

Με αρμόδιες υπηρεσίες -Ανεξάρτητες Αρχές: Γενικός Επιθεωρητής Δ.Δ., Σ.Ε.Ε.Δ., Α.Π.Δ.Π.Χ., Συνήγορος του Πολίτη, Υπουργείο Πολιτισμού, Οργανισμός Πνευματικής Ιδιοκτησίας, Δίκτυο Ευρωπαϊκών Οργανισμών Μουσείων

Ανοικτή Δημόσια Διαβούλευση επί του νομοσχεδίου στο [opengov.gov.gr](http://opengov.gov.gr) (6-20.6.2014)

Δημόσια Διαβούλευση Σχεδίου Δράσης Πρωτοβουλίας Συνεργασίας για την Ανοικτή Διακυβέρνηση (OGP) 6.5-10.6.2014.

Δύο εργαστήρια διαβούλευσης με κυβερνητικούς φορείς και κοινωνία των πολιτών – εκθέσεις πολιτικής (Άνοιξη 2014)



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



# Τα καινοτόμα στοιχεία του ν. 4305/2014 έναντι της οδηγίας 2013/37/ΕΕ (1/2)

---

- Open by default: Αρχή της εξ ορισμού ανοικτής διάθεσης και περαιτέρω χρήσης της δημόσιας πληροφορίας
- Επέκταση πεδίου εφαρμογής, πλην των εγγράφων, σε πληροφορίες και δεδομένα
- Πρόβλεψη ανοικτής διάθεσης «συνόλων δεδομένων» (datasets)
- Σύσταση “Μητρώου Ανοικτών Δεδομένων του Δημοσίου”
- Ετήσιος διαγωνισμός αξιοποίησης ανοικτών δεδομένων
- Βραβεία αριστείας για δημόσιους φορείς
- Ετήσια έκθεση του Υπουργού Δ.Μ.&Η.Δ. προς τη Βουλή



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



# Τα καινοτόμα στοιχεία του ν. 4305/2014 έναντι της οδηγίας 2013/37/ΕΕ (2/2)

---

- Καταγραφή του συνόλου των δεδομένων *κάθε* δημόσιου φορέα
- Έκδοση απόφασης από *κάθε* δημόσιο φορέα σχετικά με τα δεδομένα που κατέχει και τη μορφή διάθεσής τους
- Ελεύθερη διάθεση των δεδομένων αν οι δημόσιοι φορείς αδρανήσουν και παρέλθουν οι προθεσμίες
- Απλοποίηση διαδικασίας διοικητικής και δικαστικής προστασίας σε περίπτωση έκδοσης απορριπτικής απόφασης



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης





## Λοιπές νέες διατάξεις ν. 4305/2014 και οδηγίας 2013/37/ΕΕ

---

- επέκταση του πεδίου εφαρμογής σε βιβλιοθήκες, μουσεία και αρχεία
- Προσθήκη ανεξάρτητων αρχών στους υπόχρεους φορείς
- Ορισμοί νέων εννοιών: “έγγραφο σε μηχαναγνώσιμο μορφότυπο”, “ανοικτό μορφότυπο”, “ανοικτό επίσημο πρότυπο”
- Εξειδίκευση κανόνων χρέωσης, αδειών και επιβολής τελών



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



# Αρχή της ανοικτής διάθεσης δημόσιας πληροφορίας (open by default)

---

- «ανοιχτά δεδομένα» δεδομένα τα οποία τίθενται δωρεάν στη διάθεση όλων για περαιτέρω χρήση τόσο για εμπορικούς όσο και για μη εμπορικούς σκοπούς
- Αντικαθίσταται η ισχύουσα ρύθμιση όπου η πρόσβαση στη δημόσια πληροφορία προϋποθέτει αίτημα του ενδιαφερόμενου
- υποχρέωση δημόσιων φορέων να προσφέρουν τα έγγραφα, τις πληροφορίες και τα δεδομένα τους ανοικτά για περαιτέρω χρήση, εκτός εάν η πρόσβαση περιορίζεται ή απαγορεύεται βάσει ειδικών διατάξεων και αυτό αιτιολογείται ειδικώς



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



## Έννοια του «εγγράφου»

---

- όχι μόνο το καθ' εαυτό έγγραφο, αλλά και τμήμα εγγράφου, πληροφορία ή δεδομένο
- που εκδίδεται ή έχει ανατεθεί προς διαχείριση στους φορείς του δημόσιου τομέα
- ή βρίσκεται σε αρχεία (φακέλους) και χρησιμοποιήθηκε ή λήφθηκε υπόψη για τον καθορισμό της διοικητικής τους δράσης (ιδιωτικό έγγραφο)
- ανεξάρτητα από το μέσο αποτύπωσης που χρησιμοποιείται (π.χ. αποτύπωση σε χαρτί, αποθήκευση σε ηλεκτρονική μορφή ή ηχητική, οπτική, οπτικοακουστική εγγραφή).



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



# Παραδείγματα εγγράφων

---

- μελέτες,
- πρακτικά,
- στατιστικά στοιχεία,
- εγκύκλιοι οδηγίες,
- απαντήσεις των διοικητικών αρχών,
- γνωμοδοτήσεις,
- αποφάσεις,
- αναφορές,

κλπ



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



# Κατηγορίες εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων

---

- α) όσα διατίθενται στο διαδίκτυο σε ανοικτό μηχαναγνώσιμο μορφότυπο σύμφωνα με ανοικτά πρότυπα,
- β) όσα διατίθενται ανοικτά για περαιτέρω χρήση, αλλά δεν είναι δυνατή η διαδικτυακή διάθεσή τους. Απαιτείται υποβολή αίτησης.
- γ) εκείνα για τα οποία οι δημόσιοι φορείς εξαιρετικώς επιβάλλουν όρους μέσω αδειοδότησης ή επιβολής τελών.
- δ) εκείνα για τα οποία απαγορεύεται η πρόσβαση δυνάμει νομοθετικών προβλέψεων: προστασία προσωπικών δεδομένων, εθνικής ασφάλειας, άμυνας ή δημόσιας τάξης, πνευματικής ιδιοκτησίας, απορρήτων κ.ο.κ.)



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



## Διαθέσιμοι μορφότευποι

---

- σε οιαδήποτε προϋπάρχουσα μορφή ή γλώσσα
- εφόσον είναι δυνατό, σε ανοικτό και μηχαναγνώσιμο μορφότευπο, μαζί με τα μεταδεδομένα τους στο διαδικτυακό τόπο [www.data.gov.gr](http://www.data.gov.gr) ή την ιστοσελίδα του φορέα με σύμφωνα ανοικτά, επίσημα πρότυπα με διασυνδέσεις προγραμματισμού εφαρμογών.

*Δεν υφίσταται υποχρέωση όταν απαιτείται δυσανάλογη προσπάθεια που υπερβαίνει έναν απλό χειρισμό (π.χ. η προσπάθεια που απαιτείται για την ψηφιοποίηση έγχαρτων αρχείων)*



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



# Διακοπή διάθεσης ανοικτών δεδομένων

---

- Οι δημόσιοι φορείς *δεν υποχρεούνται* να συνεχίσουν την παραγωγή και αποθήκευση συγκεκριμένου τύπου εγγράφων, πληροφοριών ή δεδομένων αποκλειστικά για τον σκοπό της περαιτέρω χρήσης τους από τρίτους
- Στην περίπτωση διακοπής της παραγωγής και αποθήκευσης, προηγείται δημόσια ανακοίνωση πριν από 30 εργάσιμες ημέρες στο διαδικτυακό τόπο [data.gov.gr](http://data.gov.gr) και στην ιστοσελίδα του φορέα



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



# διοικητική και δικαστική προστασία σε περίπτωση απορριπτικής απόφασης

---

- Ανακοίνωση στον αιτούντα των λόγων απόρριψης και του δικαιούχου αδειοδότη σε περίπτωση δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας
- Ενδικοφανής προσφυγή ενώπιον του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης
- Αίτηση ακύρωσης ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης





# αποκλειστικές συμφωνίες δημόσιων φορέων με ιδιώτες

---

- επιτρέπονται μόνον στις περιπτώσεις που είναι αναγκαίο για την παροχή υπηρεσίας προς το δημόσιο συμφέρον
- δεν θεμελιώνουν αποκλειστικά δικαιώματα και δεν εμποδίζουν την περαιτέρω χρήση των εγγράφων αυτών
- ειδικές διατάξεις για τις συμφωνίες ψηφιοποίησης πολιτιστικών πόρων λόγω της επέκτασης του πεδίου εφαρμογής σε βιβλιοθήκες, μουσεία και αρχεία



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



## διαδικαστικές εγγυήσεις για την εφαρμογή του νόμου

---

- α) Καθορισμός συγκεκριμένων δημοσίων υπαλλήλων για την εξασφάλιση της ανοικτής διάθεσης των δεδομένων: Ο.Δ.Ε. Προγράμματος Διαύγεια
- β) Αποκλειστικές προθεσμίες για τον καθορισμό των συνόλων δεδομένων που διατίθενται ελεύθερα και εκείνων για τα οποία αιτιολογημένα αποκλείεται η πρόσβαση, ή παρέχεται υπό όρους
- γ) Επιβολή εξωτερικού ελέγχου, μέσω του ΣΕΕΔΔ , για την τήρηση των σχετικών προβλέψεων και την απόδοση τυχόν πειθαρχικών ευθυνών.



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



# ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄ ν. 4305/2014

## Νέες Διατάξεις για το Πρόγραμμα Διαύγεια

(Άρθρα 15 και 16 που προσθέτουν  
άρθρα 10<sup>A</sup> και 10B στο Ν. 3861/2010)

Αθήνα, Νοέμβριος 2014



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

OPEN DATA



# ανάρτηση εκτέλεσης προϋπολογισμών

---

**Ποιοι είναι υπόχρεοι:** Δημόσιο, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ (και ΝΠΔΔ ΟΤΑ)

**Τι δημοσιεύεται:** αναλυτικά στο σκέλος των εσόδων τα προϋπολογισθέντα, βεβαιωθέντα και εισπραχθέντα ποσά ανά Κ.Α.Ε. και στο σκέλος των εξόδων τα προϋπολογισθέντα, τα ενταλματοποιηθέντα και πληρωθέντα ποσά ανά Κ.Α.Ε.

**Πού δημοσιεύεται:** ιστοσελίδα φορέα + «Πρόγραμμα Διαύγεια»

**Πότε λαμβάνει χώρα η δημοσίευση:** *αμελλητί* και εφόσον αυτό δεν είναι εφικτό για τεχνικούς λόγους γίνεται *το αργότερο* εντός δέκα (10) ημερών μετά το πέρας κάθε ημερολογιακού μήνα

**Τρόπος δημοσίευσης:** με διαλειτουργική σύνδεση, όπου αυτό είναι εφικτό (π.χ. αξιοποίηση ΟΠΣ ΓΛΚ)



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



# Ανάρτηση δαπανών επιχορηγούμενων φορέων: Νέες ηλεκτρονικές εφαρμογές Προγράμματος Διαύγεια

---

## Μητρώο Επιχορηγούμενων Φορέων:

Ηλεκτρονικό Μητρώο που θα δημιουργηθεί σταδιακά με την ένταξη των επιχορηγούμενων φορέων στο Πρόγραμμα Διαύγεια

## Εφαρμογή Ανάρτησης Δαπανών Επιχορηγούμενων Φορέων:

Ηλεκτρονική εφαρμογή με δικαίωμα εισόδου μόνον των επιχορηγούμενων φορέων και ανάρτηση αποκλειστικά των δαπανών τους



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



Open  
Government  
Partnership



# Ανάρτηση δαπανών επιχορηγούμενων φορέων: υπόχρεοι

---

Αστικές Μη Κερδοσκοπικές Εταιρείες,  
Σωματεία,  
Ιδρύματα,  
Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις  
λοιποί μη κερδοσκοπικοί φορείς

*που επιχορηγούνται από φορείς Γενικής Κυβέρνησης με ποσό  
άνω των τριών χιλιάδων ευρώ συνολικά ετησίως*



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



# Ανάρτηση δαπανών επιχορηγούμενων φορέων: διαδικασίες

---

**Τι αναρτάται:**

απολογιστικά στοιχεία δαπανών με τα νόμιμα παραστατικά που αφορούν στο ποσό της επιχορήγησης,

**Πότε λαμβάνει χώρα η ανάρτηση;** το αργότερο την 31η Ιανουαρίου του επόμενου έτους εκείνου κατά το οποίο πραγματοποιήθηκε η δαπάνη

**Πώς πιστοποιούνται οι επιχορηγούμενοι φορείς στο Πρόγραμμα Διαύγεια:**

Με τους κωδικούς εισόδου στο πληροφοριακό σύστημα της Γ.Γ.Π.Σ. (taxisnet)



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης



# Ανάρτηση δαπανών επιχορηγούμενων φορέων: Διαφάνεια στο διηνεκές

---

Σε περίπτωση κατάργησης ή συγχώνευσης επιχορηγούμενου φορέα απενεργοποιούνται τα δικαιώματα πρόσβασης αλλά παραμένουν εμφανείς οι πραγματοποιηθείσες εγγραφές και το ιστορικό του

Σε περίπτωση διόρθωσης λανθασμένων στοιχείων, η αρχική εγγραφή παραμένει φανερή με διακριτή διαγραφή



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης





*Σας ευχαριστώ*

*Ntalakou V@ydmed.gov.gr*

Αθήνα, Νοέμβριος 2014



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

